

## 目 次

### 平成17年度労働安全研修会講演

労働安全対策の費用対効果分析について ……長崎大学 浜 民夫・3

1.労働災害の発生状況：①長期的推移②安全衛生費と労働災害発生状況③規模別、災害程度発生状況と効果／2.費用対効果分析：①はじめに②結果の概要／3.計算方法と基礎データ／4.質疑応答／資料第1表～資料第5表

建設業における安全対策の進め方 ……足利工業大学 小林康昭・23

1.はじめに／2.海外での工事管理を経験して／3.労働災害の比較／4.建設現場の安全管理に関する問題／5.建設労働災害の展望と課題／6.質疑応答／資料1～資料16

### 平成17年度労働衛生研修会

産業保健活動の経済的評価 ……獨協医科大学 武藤孝司・59

はじめに／産業保健活動の根拠／評価とは何か／評価をめぐる状況／評価の意義／評価の対象／評価指標の問題／評価デザイン／評価の多面性／経済的評価とは何か／経済的評価の3つの方法／経済的評価の前提／プログラムの効果の評価法／費用分析／費用効果分析／費用効用分析／費用便益分析／経済的評価の課題／まとめ

石綿に係わる職業性疾病と最近の動向

……中央労働災害防止協会 工藤光弘・75

1.石綿とは／2.石綿の性質／3.石綿による健康障害／4.石綿の用途／5.労働行政等の動き／6.石綿障害予防規則（石綿則）の概要／7.石綿取扱い作業／8.除去・解体等作業における石綿ばく露防止対策／9.事前調査／10.建築物の管理／11.石綿の除去・解体等作業における呼吸用保護具／12.石綿等に係わる今後の課題／13/質疑応答

### 平成17年度 労働安全研修会講演

# 労働安全対策の費用対効果分析について

長崎大学 浜 民夫

司会 大変お待たせしました。それでは、只今より午後の部に入らせていただきます。

午後の部は「安全衛生対策の費用対効果」というテーマで、長崎大学教授浜民夫先生にご講演をお願いいたします。浜教授は、元労働省のご出身で、労働省在職中に労災指定団体制度を企画立案された方でいらっしゃいます。それから、長崎労働基準局長を経験されて、平成9年10月から現職に就任されております。現在の研究テーマは、「企業における人事管理、労務管理に関する調査研究」、また、「安全対策の費用と効果に関する調査研究」、さらに「若年労働者の就業意識や自立に関する調査研究」などあります。また、著書も多く出されています。本テーマは、労働安全コンサルタント、労働衛生コンサルタントとして、安全衛生の必要性について事業主を説得できるきっかけになればと考えております。大変興味深いテーマだと期待できます。それでは、浜先生よろしくお願ひいたします。

浜 ご紹介いただきました長崎大学の浜です。今日は、このような研修会にお招きをいただきまして、大変光栄に思っております。よろしくお願ひいたしたいと思います。

安全衛生問題につきましては、今日お見えの先生の方がお詳しいと思いますし、日夜そういうことについてご研鑽と言いますか、考えていらっしゃるのではないかと思います。

しゃるのではないかと思います。私の方は、毎日毎日安全衛生のことを考えているというよりは、むしろ、学生と向き合って、向き合う中で世の中のことを考えているというのが本当のところでございます。また、昨日は最低賃金審議会が長崎でもありまして、結果が出たので、ここにやって参りました。若い人たちが、やりたいことがわからないということで、うっかりしているとすぐニートとかフリータになってしまうということで、その対策についてもですね、長崎県でも全国共通で同じ問題を抱えております。そういう対策も今やっているところでございます。

今日のテーマである労働安全問題につきましては、皆様方がいろいろ工夫なさりながら、いろいろ対応されていると思います。私の今日お話しする内容は、今日もたぶん午前中にお話があったのではないかと思いますけれども、安全対策にもう少し力を入れてもらうにはどんなようにアプローチしたらいいのか、経営者、企業のトップの人たちにどのような迫り方をしたらしいのかと、ということです。安全対策をすることによって労働災害を減らせるというのは分かっていることなのですが、なかなか、こういう景気情勢の中で会社の組織のスリム化とか、費用の削減を考える時に、ともすると安全対策の方を削るといったような動きも見られるわけです。しかし、だからこそ、安

全対策に力を入れたらいいのだということを、逆説的に説得する材料に少しでもなればいいかなと思っております。

今日のお話をそのように捉えていただきて、何かよくわからなかつたけれども、安全対策をするところいう効果があり、数値的にこうだという話を聞いた、と記憶してただければ結構かと思います。まあ、数字ですので、一定の条件、前提条件を置いて試算をするということになりますので、その前提条件の置き方によって、結果が違ってくるというのは当然ですけれども、方向性としては、やはり安全対策の効果を数字で、数量的に表すとどうなるのだ、ということについて、チャレンジをしてみたというようにご説明をしたいと思います。ちょっと上着を脱がしていただきます。

今日のお話はテキストの55ページから説明も入れて出てきております。これからパワーポイントでグラフなどを見ながら、皆様方と一緒に考えていただきたいと思います。パワーポイントに出てくるグラフは、全てこの資料の中に入っています。

## 1. 労働災害の発生状況

### (1) 長期的推移

図1は、今日の安全衛生部の説明の中にも同じようなデータがあったと思います。長期的に見るとこうですね。これは、1952年ぐらいから書いてありますので、ここ10年と比べると、もうほとんど0に近いという数字になります。

図2は図の書き方のあやがありまして、あるところからやると横ばいになってるのではないかというようなグラフでございます。度数率、強度率をこうプロットしたわけですが、あるところと比べていやもう0に近いと思うのか、また、ここを見て、いや全然この頃災害減ってないと見るかですけれども、私としては、最近は減っていないという感じがするわけです。

図3は労災保険データの被災者数です。定義によってまた、どこまで把握するかによって結果が違ってくるわけすけれども、一番下の●の線は、休業4日以上の死傷者数です。

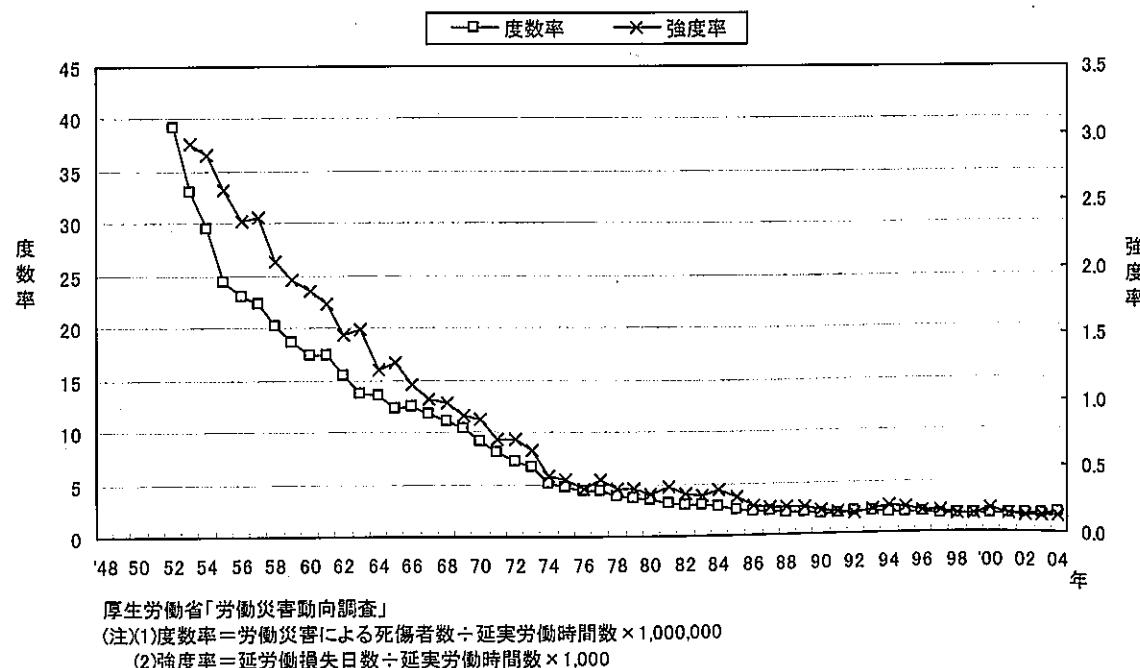


図1 度数率及び強度率の長期的推移

それから、労災保険の新規受給者というのは、△の線ですね。1968年のへんがピークでこう減ってきてます。休業4日以上の死傷者数との違いは、労災保険の方は4日未満の被災者数も含まれておりますので、主としてその違いでこれだけ差があります。レベル的に言うと、労災保険をもらった人の数で見た方がずっと被災者数が多くなります。それから、死亡は—の線ですね。死者数は、この右の目盛で見るということになります。このような感じで、休業4日以上で見るか、もう少し広くとって労災保険を新たにもらった人の数でとらえるか、あるいは、死者数で見るのか。災害の発生をどこで見るかということで、結果がいろいろ違ってきます。

図2のグラフすくけれども、安全衛生法の施行後だけをとてみると、昔の昭和20年代の頃と同じで、最初はどっと減ります。その後は横ばいという感じです。

次は、最初に申し上げましたけれど、安全衛生費はどうなっているのだろう、企業は安全衛生費にどれだけ掛けているのだろうかという数字についてです。非常に限定的な数字なのですけれども。



講演する浜民夫氏

### (2) 安全衛生費と労働災害発生状況

図4のグラフに出ているのは、日経連が調査をして、正確に言うと、調査をしていましたが、今は調査をしていないすけれども、日経連の福利厚生調査というのがあって、その中で、従業員1

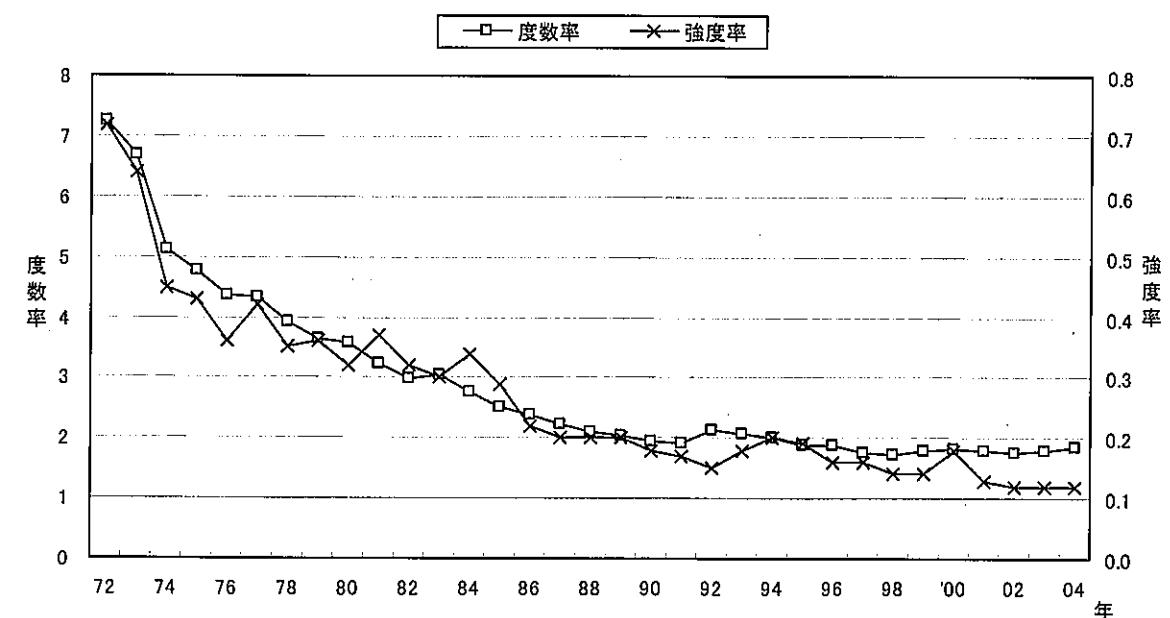


図2 度数率及び強度率の安衛法施行後の推移

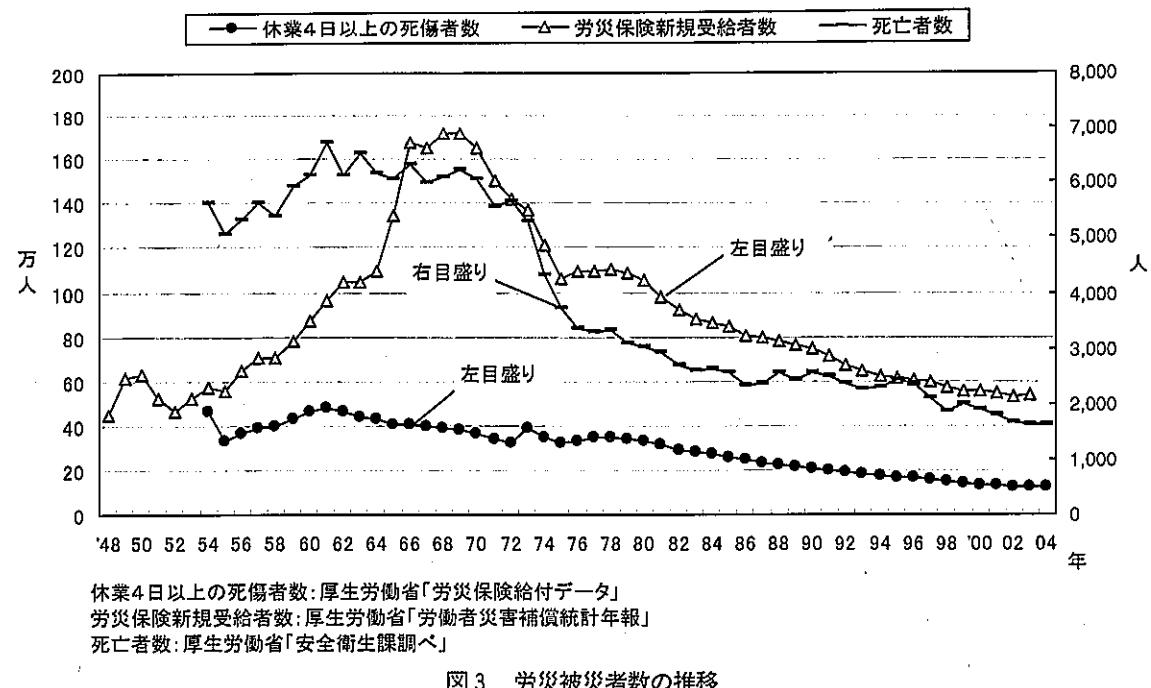


図3 労災被災者数の推移

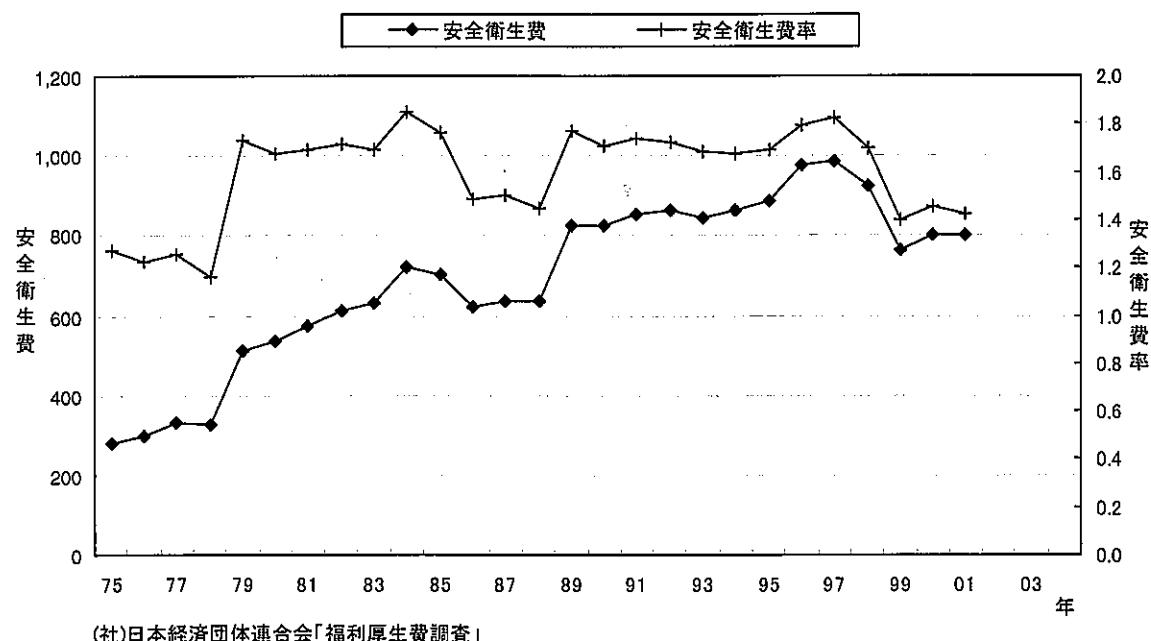


図4 安全衛生費と安全衛生費率の推移

人当たりの安全衛生費ということを調査しているのです。

日経連に参加している企業は大手ですよね。大手企業の安全衛生費、労働者1人当たりどれだけ掛けているかという数字ですね。図4で、安全衛生費、実額は◆の線ですね。1975年から長期的に見ると、右肩上がりなのですが、1997年に少し下がって、その後は上がって横ばいになっている。ところが、調査が2001年で終わってしまいました。日経連は、この福利厚生調査自体は今でもやっているのですが、安全衛生にどれだけかけたかという項目を調べるのはやめてしまったのですから、ここまでしか数字がわかりません。ですから、この下がって上がっていくのと同じように今後も行くのか、ちょっとわからない状態なのですけれど、長期トレンドで言うと、そのようにいくのかなとか思います。

それから、図4でもう一本+の線が出ていますけれども、これはこの安全衛生費の金額をその時の1人当たりの現金給与で割り算したものです。安全衛生費、労働者1人に、どれだけ掛けているかということですね。安全衛生費率は、右側の目

盛で見ます。これは、現金給与ベースで、千円当たりどれだけ安全衛生費を投入しているかということで見ると1.4円ということになります。1万円だと14円ということですね。そのくらいの投資を安全衛生に対してしていたということで、この比率自体は、落ち込みもありますが、だいたい横になっていますかなと思います。

しかし、安全衛生費でも落ち込みましたけれども、1997年にもやはり少し下がっております。残念ながら、この日経連の福利厚生調査は今も継続しておりますけれども、この安全衛生費の調査、安全衛生費に係る調査項目は、2001年の時点でやめてしまったので、この後どうなるかはちょっとわかりません。どっちとも取れますね。ちょっと悪くなつて落ちたけれど、また戻っていくのか、長期トレンド線に乗っていくのか、少しずつまた下がっていくのか、何とも言えません。

図5-1で見るよう、安全衛生費のグラフと、度数率のグラフを重ねてみると、ちょうど逆の動きになっています。安全衛生費を増やしていくと、度数率が減ってくるということです。これで回帰分析をすると、安全衛生費を投入していくば災害

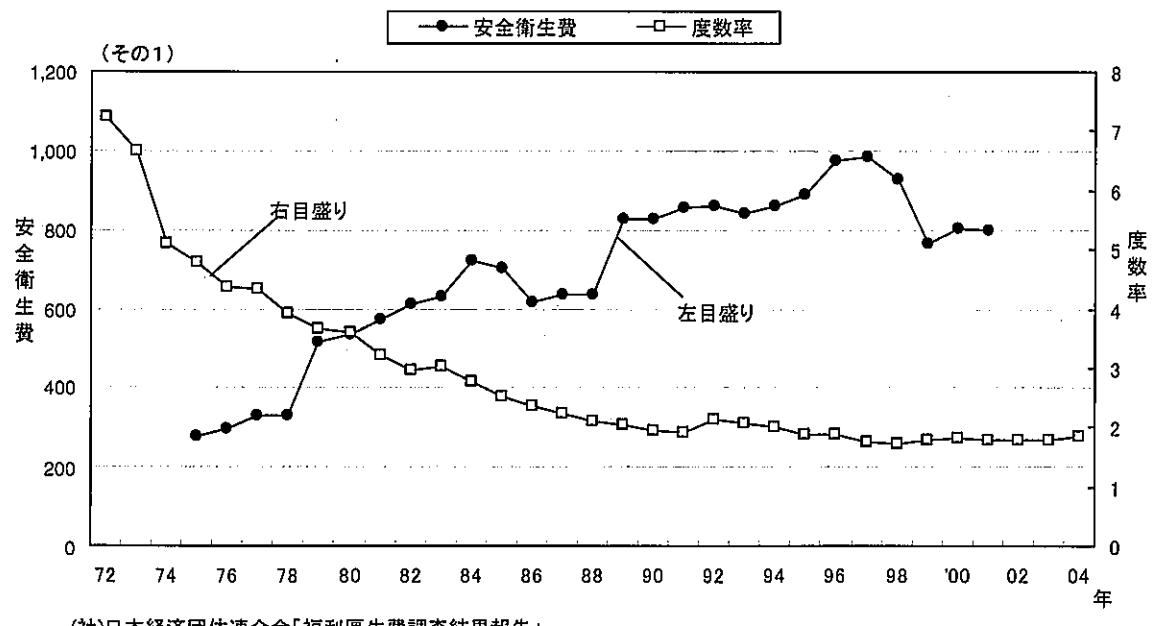
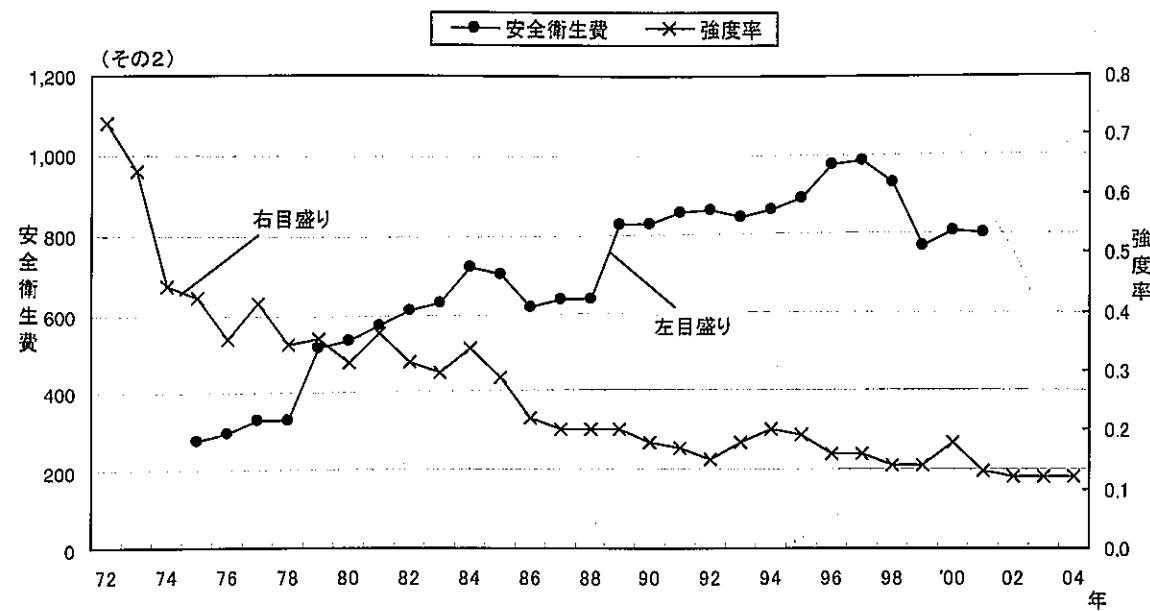


図5-1 安全衛生費と度数率の推移



(社)日本経済団体連合会「福利厚生費調査結果報告」

図 5-2 安全衛生費と強度率の推移

が減るという話になってしまふのですけれども、まずは安全衛生対策に費用を投ずると、災害は減るという傾向が長期的にはある、ということではないかなと思います。

同じようなことで、強度率と安全衛生費も同じようなグラフが画けますので、同じ結果になるわけです(図5-2)。

### (3) 規模別、災害程度発生状況と効果

次は、企業の規模別に度数率と強度率を並べてみたらどうなっているかを、グラフに表してみたのが図6です。

労働者の数が30人から49人規模と、千人以上規模の企業の度数率を比べると、災害は小さい規模のところで多く発生しているという結果です。

強度率の場合も、ざつと言うと、重度な災害は小さい規模のところでたくさん発生しているということが言えるのかなと思います。

表1で見ると、30人から99人までの度数率の計は3.4。それから、100人以上だと1.78。約2倍違います。強度率の方で見ますと、強度率は3倍違いますね。

また、100人以上のところについて、不休災害

の度数率を見ていきますと、やはり規模が大きくなるほど度数率は小さくなっています。しかし、千人以上でも、かなりの発生頻度で、不休災害が発生していることが分かります。100人から299人規模だと3.7、300人から499人規模で3.38となっており、結構、不休災害ベースで見ると、出ているなということです。

また、100人から299人規模の不休災害度数率や300人から499人の不休災害度数率と30人～49人規

表1 事業所規模別労働災害率

人	度数率	不休災害 度数率	強度率
30～49	3.80	—	0.41
50～99	3.04	—	0.32
100～299	2.38	3.70	0.15
300～499	1.88	3.38	0.10
500～999	1.03	2.48	0.06
1,000～	0.41	1.34	0.07
30～99人計	3.40	—	0.36
100人～計	1.78	3.08	0.12

厚生労働省「労働災害動向調査(平成15年)」

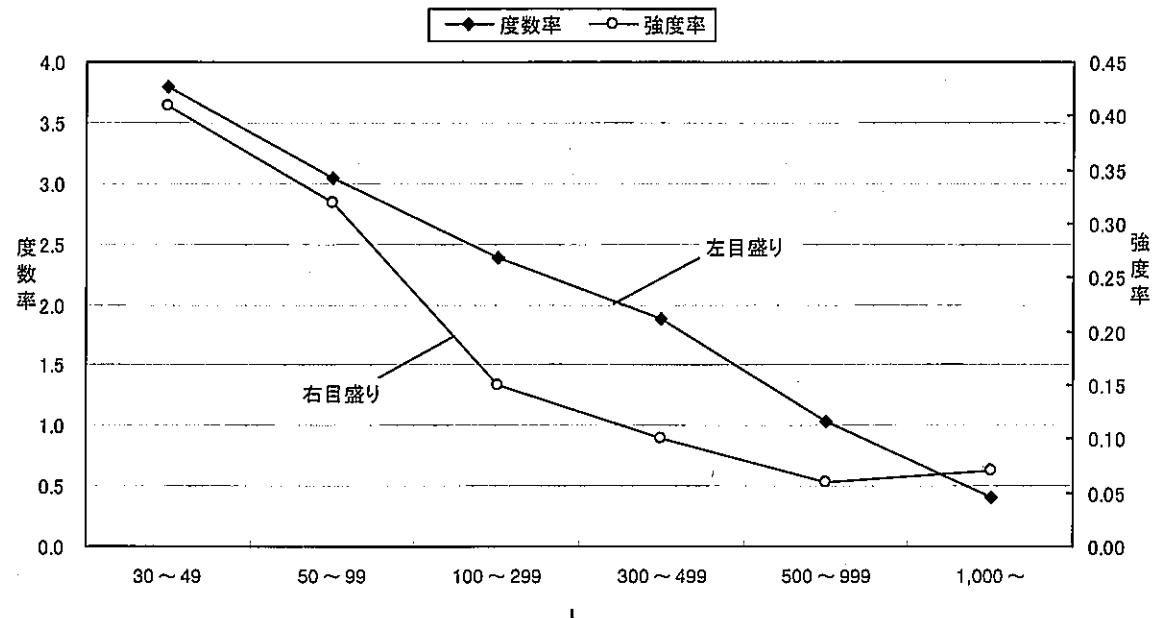


図 6 規模別度数率と強度率

模の実際に発生している災害度数率とを比べて、あまり変わらないですね。不休災害の発生の頻度は、中堅、大手でもかなりあるということです。

次に図7は、その不休災害よりさらに軽視されやすい、隠れている部分ですけれども、ヒヤリハットの体験があったかなかったかということで、それを労働者に聞いている調査なのです。これも、厚生労働省の労働安全衛生基本調査、もっとも基本的な調査なのです。この調査結果、各年2つの棒グラフが並んでいますけれど、白い方が平成7年の調査、黒い方が平成12年の調査。5年に1回の調査ですので、予算を削っていなければ、平成17年調査が来年か再来年には発表されると思います。ヒヤリハットレベルになると、規模別にそんな違いがない。このデータだけで言うと、かえって大企業の方であるのではないかと思います。千人以上の企業の場合、平成7年では、その従業員の83%がヒヤリハットの体験ありという答えが出ています。

こうやって見ていきますと、企業の労働者規模による違いは、あまり、先ほどの現実に起こっている度数率とか、不休災害の度数率の差ほどち

らの方は差がないかなという感じがします。

図8はですね、産業別に見たものです。産業別で、労働者にヒヤリハットの体験の違いがあるのかないのかを見ました。ざつと見ると、規模間での比較結果とほぼ同じですけれども、産業間に大きな違いがないと思います。最も多いのがやはり建設業に働く労働者ですね。平成12年で見ると、一番多いのが建設業。それから、電気・ガス、運輸・通信、製造業と続きますが、ほとんど同じぐらいのレベルです。サービス業、卸売・小売でも平成12年だと、47～48%ということで、災害の起こり得る可能性について考えた時に、不休災害やヒヤリハットの範囲まで拡げて考えた場合、私たちの持つ印象というか、考え方は変わってくるのではないかと思います。

## 2. 費用対効果分析

### (1) はじめに

図9は、このあとにお話します費用対効果の調査をした時の、調査対象事業場から回答をもらったものです。調査対象となり、アンケートに回答

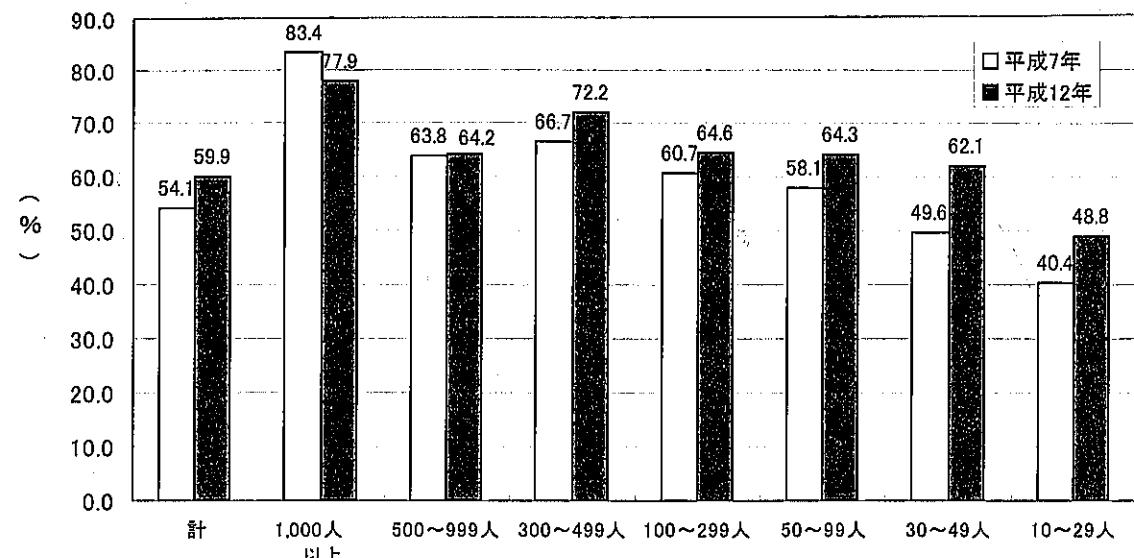


図7 事業所規模別ヒヤリ・ハット体験有り労働者割合

資料 厚生労働省「労働安全衛生基本調査報告」  
注：最近及び過去にあったヒヤリハット体験も含む

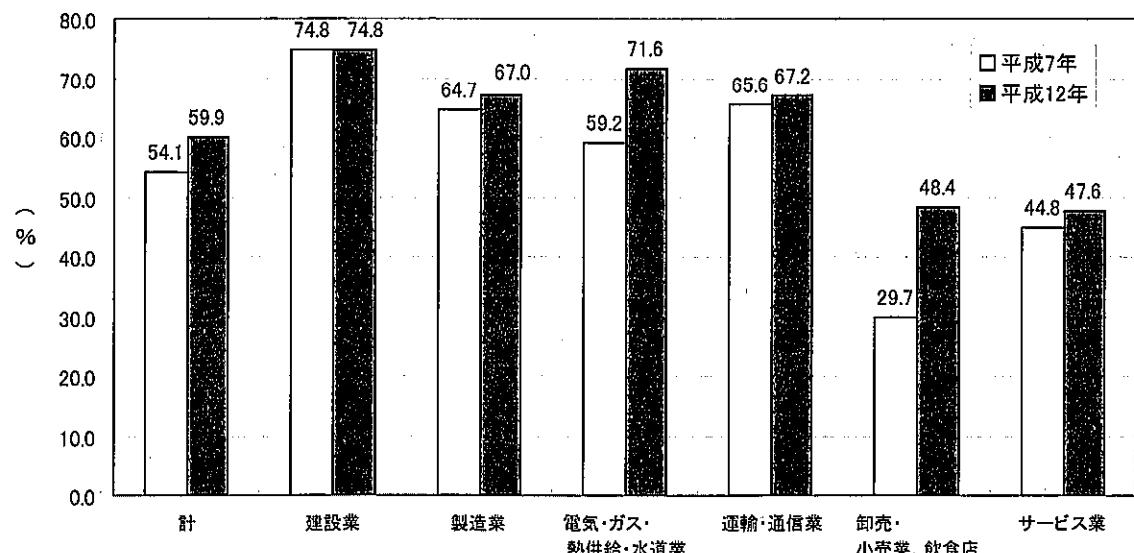


図8 産業別ヒヤリハット体験有り労働者割合

資料 厚生労働省「労働安全衛生基本調査報告」  
注：最近及び過去にあったヒヤリハット体験も含む

してくれた企業では、死亡災害の度数率が、0.009です。それから、左にいくに従って災害の重篤度が低くなるわけですが、永久労働不能だと0.068です。不休災害は、2.049。ヒヤリハットだと426.65もあります。ここでヒヤリハットで考えるか、休業災害で考えるのかで違いが出てきます。休業災害だけで考えてハッピーと考えるか、いや、ヒヤリハットも、安全対策をやる時の考慮すべき対象とすべきではないか、と考えるかによって全く違った対応になってくると思います。

図10のグラフは、労働安全衛生対策がもたらす様々な効果を表わしています。これは、アンケート調査の回答の結果なのですが、安全対策の効果は、まずもって災害を減らすのでしょうか、というように答えたところが97%。生産性の向上効果が88.9%，品質の向上効果85.7%。早退、遅刻、欠勤率の減少に影響を与えた効果59%。離退職率を減らす効果56%。疾病罹患率減少効果87.6%。メリットの労災保険料への効果88.5%，モラルの向上効果89.8%です。

職場の人間関係78.5%。業界とか地域社会に与えるイメージの効果91.0%。社員の採用への効果70.4%となっています。安全衛生対策を一生懸命やると、こういう効果があるということは言っていたわけですけれども、問題は、効果あり、なしのアンケートを行なって、その結果を把握する

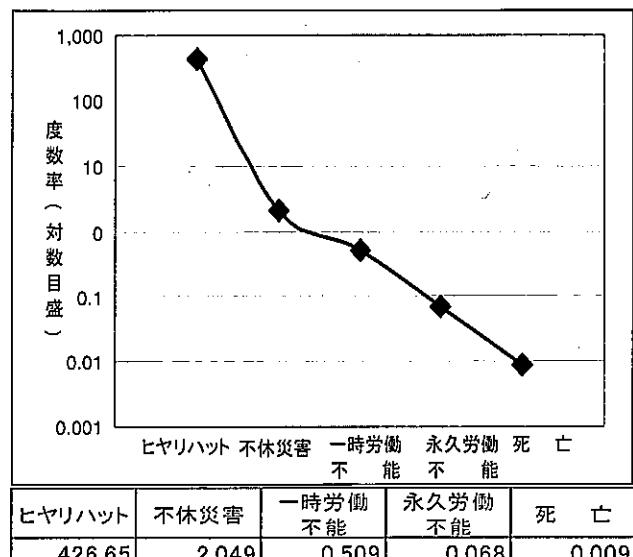
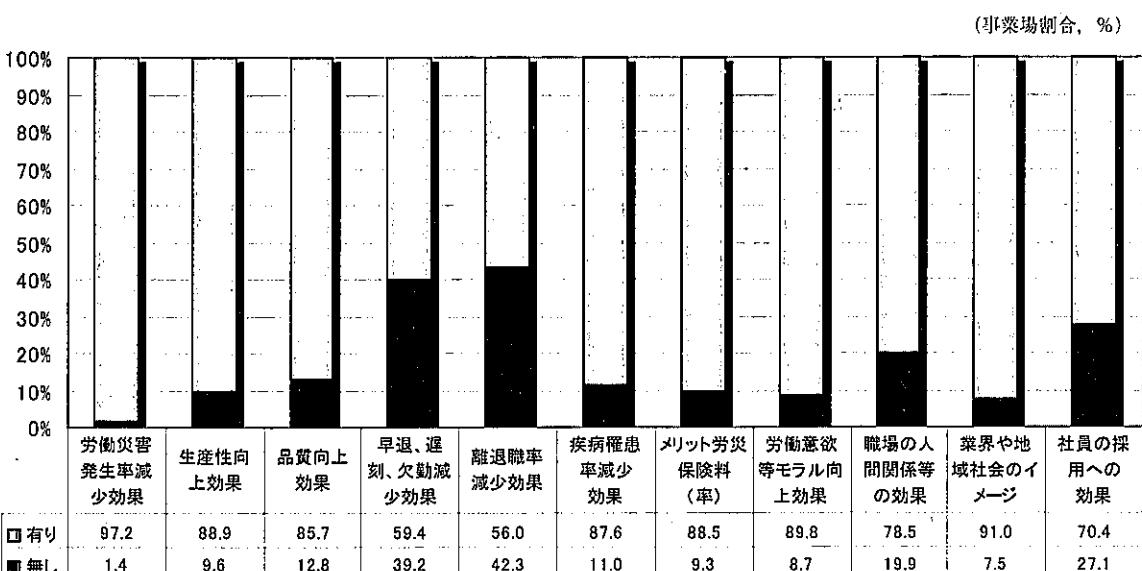


図9 アンケート対象事業場の災害程度別度数率



(注) 無回答があるため100%にはならない

図10 労働安全衛生対策がもたらす効果

だけではなくて、効果を数量的に具体的に、把握、計算することですね。こういうことの効果を金額で表したりするためには、相当の前提条件や大胆な前提条件を置いて計算しないと結果が出ないものです。したがって、やめておこうかな、面倒くさいし、ということになりがちなのですが、実は、この辺のことをやってみるとことについて、中災防にご理解をいただきましたので、中災防の研究費をいただいて、計算、計測をしたわけなのです。それをこれからご紹介したいと思います。

## (2) 結果の概要

最初に計算した結果の結論から申し上げたいと思います(表2)。安全の費用に対してどれだけの効果を生むかというのが、この研究のねらいというか目的なのです。計算した結果から、安全の費用の2.7倍の効果を生む、という試算が得られました。費用を大きく分けると、安全対策費用と災害の発生に伴い発生する費用があります。安全対策に投じた費用、例えば安全グッズ、あるいはヘルメットにいくら投じたかは、労働者の数とヘルメットの1つ当たりの単価を掛けば出でます。そのように直接安全対策のために投じた費用をずっと計算していきます(表3)。

表4は、災害の発生に係る諸費用表しています。

表2 安全に係る費用対効果総括表  
(事業場当たり平均)

A 安全に係る費用	B 安全対策に係る効果
万円	万円
1. 安全対策の費用	1. 安全対策に係る主要効果
19,286	3,989 万円
2. 災害の発生に係る諸費用	2. 安全対策に係る副次効果 (生産性向上などの効果)
6,368	58,067
費用合計	効果合計
25,654	69,340
費用対効果比	1 : 2.7

(注) 回答事業場の労働者数の平均数は732人である。

表3 安全対策の費用

① 救護にかかる費用	48 万円
② 機械・設備・個人用保護具等にかかる費用	9,402
③ 安全教育訓練にかかる費用	476
④ 危険防止、災害再発防止活動にかかる費用	469
⑤ 安全担当部門にかかる費用	2,768
⑥ 各種リスク対応にかかる費用	981
⑦ その他の安全費用	977
⑧ 人件費	4,165
計	19,286

現実に災害が発生すると、その後、始末のためにたくさんの費用がかかってきます。

それから、効果の方は、安全対策に係る主要効果と副次効果というように2つに分けています。主要効果というのは、安全対策をやって災害を減らすことができた、災害の発生を回避できた効果というように定義をしています(表5)。それから2つ目が安全対策に係る副次効果。生産性の向上とか労働者のやる気の向上とか、離退職率の低下のように、地域社会へのイメージなどの副次効果をそれぞれ計算しています(表6)。

費用の方を合計すると2億5,654万円。そして

費用の方を合計すると2億5,654万円。そして

表4 災害の発生に係る諸費用

① 労災保険料額(上積保険料を含む)	3,989 万円
② 企業内上積補償額	234
③ 損害保険料額	1,159
④ 訴訟費用	87
⑤ 民事損害賠償額	500
⑥ 機械、設備等の破損、破壊による損失額	90
⑦ 同僚、上司の労働損失日数に係る損失額	75
⑧ 被災労働者本人に係る損失額	100
⑨ 被災労働者が稼働能力を喪失したこととに伴い付加価値額でみた事業場の損失額	134
計	6,368

効果の方の合計が、6億9,340万円。効果の合計を費用の合計で割ることで、2.7倍という結果が出たということです。もう少しこれをブレークダウンしてみたいと思います。

企業が安全対策に掛けている費用、投資しているものとしては、救護関係にかかる費用、機械・設備・個人用保護具に係る費用、これはヘルメットとか何かですね。それから、安全衛生教育に係る費用、危険防止とか災害再発防止活動に関する費用、安全担当部門に関する費用。それから、各種リスクを抱えながら生産活動をしているわけですけれども、そういうリスクに対応するための費

表5 安全対策に係る主要効果(災害防止・災害回避に係る効果)

① 労働災害が回避されたために、労働者に生ずる得べかりし利得額	20,590 万円
② 労働災害が回避されたために、事業場に生ずる得べかりし利得額	27,490
③ メリット労災保険料節約効果	464
④ 企業内上積補償額の節約効果	579
⑤ 民事損害賠償額の節約効果	3,814
⑥ 損害保険料の節約効果	322
⑦ 訴訟費用の節約効果	3,043
⑧ 機械、設備等の破損、破壊による損害の節約効果	952
⑨ 同僚、上司の労働損失日数に係る損失の節約効果	813
計	58,067

表6 安全対策に係る副次的効果(生産性向上などの効果)

① 生産性向上効果	5,125 万円
② 品質向上効果	873
③ 労働意欲などのモラルの向上、職場の上下関係及び仲間同士の人間関係が良くなる効果	1,641
④ 業界や地域社会における企業イメージや信用向上、社員採用への効果など社会的評価が高まる効果	2,023
⑤ 早退、遅刻、欠勤の減少、離退職率の減少、疾病罹患率の減少効果	1,611
計	11,273

用、そして安全衛生に関するスタッフの人工費。

それだけではなく、例えば、朝礼とか、危険予知訓練などをやると、各部署から一定時間、人が出てきますので、そういうものも計算していると思います。それで、このような数字が出ております。

次は災害が発生したら、現実に発生した時に係る分ということで、こういうものを計上をしております。この時、労災保険料を先ほどの、表3の安全衛生のために掛けた費用の方に入れるか、入れるべきではないかという考え方が両方あるかと思いますけれども、災害が発生した時に係る費用の方に入れたのは、事業主は労災が発生したら労働基準法に定める補償を行なわなければならないという考え方方に立って労災保険法ができているので、災害が発生した時に発生する費用の項目の方に計上しています。上積保険料も同じように、この中に計上しているというようなことです。災害が発生しますと、発生した時に、あるいは、その対応として、費用がそれぞれ発生していくと思います。

今度は逆に、効果の方です。効果の方は、2つに大きく分類していましたけれど、メインの方の効果、災害が回避されたことによる得べかりし利得。もし、災害が発生していたらどれだけの損害が出ていたかということの裏返しになりますけれども、それを、労働者に係る分と、事業場に係る分と2つに分けて計算をしています。それから、メリットの節約効果。企業内上積補償も節約できます。機械設備が壊れた場合とか、実際に災害が発生すると、同僚・上司がいろいろ忙しくなります。本来の仕事を放り出して、災害対策に、災害が発生した対応に追われてしまうということで、もし災害がなければこれが節約効果として計算できると考えてます。

2つ目の効果は、副次効果と言っていますけれども、安全衛生対策は生産性の向上をねらってやっていることではないと思いますが、それでも確かに生産性の向上効果があると思います。それから、品質、モラルの向上、企業イメージ、早退・

遅刻・欠勤とか、こういったことに対する効果を計算します。

### 3. 計算方法と基礎データ

次は、計算方法はどうなのかということになると思います。資料の方にちょっと戻りたいと思います。資料第1表『労働安全対策に係るプログラムとアウトプット指標の体系』を見てください。企業さんが行っている安全対策を分類をしてみると、だいたいこのような感じでしょう。この法定の主要安全対策エレメントというものは、安全衛生法の体系に沿って書いてあるわけなのです。安全衛生法の体系がこうなっていて、2番目の項目として、これらの安全対策に対応して、企業の方はそれぞれの企業の安全対策プログラムを組んでいくと思います。

3番目の項目が、そのプログラムの成果をどう把握するかということですけれども、書いてありますように、何回開催したとか、安全衛生推進者を何名選任したとか、何回指導した、資格取得はどうだったとか、必要な物品をどの程度買ったとか、というのがとりあえずの安全に投資した分に関しての成果の指標だと思います。ヘルメット100個買った、いくらかかりました。そこで終わってしまうと、ヘルメット100個買って、それでどうなったのかというところが分からぬよ。そこで、一番右側の効果を出しなさい、という項目があります。ヘルメット100個買って、従来そこで止まっていたことを、プログラムの効果指標として、こういうことを計上して、計算をしましたということになります。

実は、計算するためには、基礎データが必要でして、そのための資料第2表『安全対策に係る費用・コスト調査票』というのがあります。アンケート調査をして、ここに書いてある項目について企業さんに回答をしてもらったのです。例えば、この表の救護に関わる機械・設備・備品等に関する費用としていくらかかりましたか、ということを書いてくださいという感じになります。

この表を埋めるのも大変だと思いますけれども、調査自体は、やり方さえ分かればできると思いません。また、この救護に関わる機械・設備・備品等に要する費用というのは、どんなものを入れたらいいのですかというような質問に応えるためのマニュアルは別に作っています。

分けるのが難しいものがあります。設備投資をして、機械の性能を良くして、生産性を上げるために省力化投資をしたいという思いで、機械・設備の更新をすることがありますね。そのことと、それによって安全対策上も、非常に有効である場合が多々あるわけですけれども、別にそれは会社の経営者としては、安全対策のために新しい機械を買ったのではないのだ、という考え方もあると思います。しかし、そのへんのことがあっても、その企業の方にですね、こういう考え方でそれは把握してくださいといったようなやり方で回答をもらっています。

結構難しい調査ではなかったかと思います。どれがどこまでが安全衛生費だか把握が難しい。企業としてはいろいろなことをやっていますが、ある一つの投資が多目的であるケースが多く、これが生産性向上のため、これが安全衛生対策のためとか、割り切ることができないのだというようなことでありました。同じような意味で、この調査、協力していただいたところには大変ご苦労してもらいたい、この安全対策に係る費用・コスト・調査表に回答してもらいましたが、感じたことで言えば、企業、会社では、この表に書いてあることが、常日頃把握できるような体制になっていると良いなと思いました。これが把握できないと、困るわけです。安全対策の効果はどうだと言われても、いや安全対策に金掛けていると思うけれども、いくら掛けているか、どの程度の効果があるのか、わかりませんと。これではやはりいけない。

それから、人件費コストです。これは資料第3表『災害防止活動に係る人件費コスト調査表』により基礎データだけ調査をします。例えば、安全衛生委員会を何回開催して、何人出席して、所要時間がどれだけだったとかです。また、それだけ

を聞けば、その会社、事業場の平均賃金も別に調べていますので、人件費コストを計算することができます。所要時間、参加人数とその工場の平均賃金がわかると、掛算をしていけば人件費コストが計算できるわけです。同じように朝礼についても人件費コストを計算できます。わずか10分の朝礼自体でも必ず人件費が掛かるわけです。安全対策に掛けた費用として、10分だったら、参加人数掛けるいくらいいくらという具合に計算しようということです。安全パトロール、職場巡回、KYTとかの安全活動も同じですね。

それから、資料第2表『安全対策に係る費用・コスト調査票』とか、資料第3表『災害防止活動に係る人件費コスト調査票』は、実際に掛っている費用です。安全衛生対策のために実際に掛けている費用は、資料第2表、資料第3表の基礎数値が分かれば計算はできます。しかし、資料第4表『労働災害に係るコスト調査票』は、災害の費用の中でも、災害が発生した時に発生していく費用ということです。これは、常日頃から把握しようと、できることが多いのではないかと思いますけれども、こういう基礎的な数字が分かれば計算ができますが、これが分からないと計算ができないということになります。

それから資料第5表『ヒヤリハット事故・調査報告書』ですけれども、ヒヤリハットの事故の調査とか、その結果の活用の仕方については、それぞれ企業さんで創意工夫されてやっていると思いますので、いろいろなフォーマットや、やり方があると思います。そこで、ここでは、ヒヤリハットのことをやはりきちんと把握しようよということです。結果オーライだったからいいではないかということではなくて、きちんと把握しようということです。きちんと把握するということは、面倒なことですね。それにしかも、従業員の皆さん

全員にやってもらわないと意味がないので、言るのは簡単ですけれど、やるのは大変ということです。いろいろなやり方、方法があると思いますが、まず、不安全な行動、不安全な状態ということについて大きく分類し、次いで、何で事故に至らなかつたと思うか、もし事故が起きていたら、どんなことになっていたか、とかいったようなことや、あるいは、何を改善すべきかということも書いてもらおうということです。1つずつのヒヤリハット事故に関して、こういうことが調査できていると、効果を計算したり、対策を考えたりする良い知恵が出てくると思います。

先ほどの2.7倍の効果というのは、このような結果を、計算をしてできたものです。この2.7倍の計算を得たのは、そういう基礎的なデータを企業の方に調査をしていただいたということになります。

それから、『安全対策に係る副次的効果』の計算方法ですが、この場合も、企業の安全担当者に先ほどのような労働災害のコストに関する基礎調査をしました。それから、『デルファイ法』\*1と『WTP法』\*2によって、データを把握して計量分析をしています。例えば、労働災害が1%減ると、生産性とか品質にどれだけの効果がありますか、というようなことを、アンケートで回答してもらって、回答するのはたぶんいろいろ難しいと思うのですけれども、一応安全の専門家ということで回答してもらいます。

それで、その専門家の回答の結果表をつけて、もう一度全回答者に他の人はどのように考えているかというものをつけてお返しをして、それを参考にしながらもう一度考えてもらうということを、何回か繰り返して意見というか、考え方の集約を図っていくというやり方なのです。それを繰り返してやっていくって、結果として、労働災害率が1

\*1 デルファイ法

デルファイ法とは、専門家で構成される回答者にある質問事項に答えてもらい集計します。次回の調査では集計結果を示して、それを参考とした上で回答を願うもので、これを繰り返すことで回答者の意見が集約されています。

\*2 WTP (Willingness To Pay) 法

WTP法とは、さまざまな対策が生む質的な効果(損失)に市場価値が付け難い場合に、貨幣評価するための手法で、回答者にその効果に「いくらの価値をつけるか」を聞くことで把握するものである。

%減ると、生産性が何%向上する。あるいは、品質が何%向上する、ということを回答から得ます。そこまで得られたら、あとは、それが基礎データですので、それをベースに生産性向上効果がいくらになる、などの計算ができるになります。生産性向上効果は5,125万円、品質に関する効果は873万円との試算結果が得られています。

例えば、表6の④の、業界や地域社会に与えるイメージは2,023万円というように計算されています。これはどのように計算したのかというと、WTP法を活用しています。例えば、先だって全国のアスベストによる被災者を出した企業の名前が全国紙の紙面にでかでかと出ましたよね。230社、全国に発表されました。ああいうことがあると、企業イメージとして、大きな損失を被りますよね。そのようなことを把握しましょう、ということなのです。ですから、安全担当者ですね、これこれの労災事故が発生すると、御社が被る不利益は金額に換算すると、いくらくらいになりますかと、WTP法を利用して、アンケートで聞くわけです。そしてこの回答結果についても、『デルファイ法』で何回か繰り返しやっていって、回答を收めんさせていったということです。

あとは、計量分析の手法でまとめ、結果を出すということになります。WTP法は、例えば、長崎県で言えば、諫早干拓が今行われているわけですが、あの干拓をやることによって自然環境など失なうものがたくさんあるわけですが、そのことについて、住民の人たち、市民の人たちに諫早干拓をやめることについてどう考えますか、というようなことを聞くわけです。例えば、「あなたは、諫早干拓やめて元の自然を取り戻すためだったら、いくら出して良いと思いますか」と。その金額が、かつての諫早湾が有形無形に我々を癒していた自然環境の価値ということになります。他の例では、緑や自然を壊して、谷合の山間部にダムを作るというような時に、「この自然環境を守ることについて、あなたはどれだけの価値を持っていますか」というようなことを、利益を享受する関係者に広く聞いて、金額で表示をしてもらうことで、

その自然環境が持つ価値を計算します。もちろん何か客観的な情報をつけて質問をしないと、金額を出すのは難しいでしょう。

そんなやり方で、この④の部分は『WTP法』を使って調査をやっております。その結果、ここに出ているような2,023万円の効果があるというようなことになります。また、この⑤の早退、それから、③のこれもですね、『デルファイ法』でやはり聞いております。

説明が必ずしも皆さんにご理解いただけるほど詳しくできていないのですけれども、ご理解いただきたいと思います。

☆

計算方法に関しては『安全対策の費用対効果』という本が中災防から出ていまして、そこに詳しく方法論が出ておりますので、そちらをご覧ください。しかし、あまり計算方法の詳しいことを知らない場合、費用対効果、費用は2.7倍の効果を生むということで、よろしいと思います。金額で把握できるのということですけれども、これは一定の前提条件を置いて、そして基礎数字は企業の安全衛生担当者の方にお答えいただけてきたもので、いうようにお考えいただければいいのかなと思います。

今までご説明いたしましたような結果を得るには、やはり基礎調査が必要です。先ほどの表について言えば、そこに回答ができるように、常日頃企業の方で基礎データを持っていないと、計算をすることはできません。ですから、大変な努力が必要なのですけれども、資料第2表、資料第3表、資料第4表、あるいは、ヒヤリハットの分析を常日頃心がけている企業さんであれば、この調査分析を行うことが、企業レベルでもできると思います。

今回のこの計算の結果のご報告はそういうことで、2.7倍の効果を生むということなのですが、企業の絶大なるご協力をいただきまして行った結果です。この結果を、更新、新しく再計算してみようということだと、先ほどのような調査をしなくてはやはり出てこないのです。この調査自体、

結構古くなっていますが、今のところ2.7倍ということで、お使いください。

皆様方の企業において、安全衛生対策を進めていく時の材料にお使いいただければ幸いです。

とりあえず、私の説明はこれで終わらせていただいて、あとはご質問にお答えしたいと思います。

どうもご清聴ありがとうございました。

#### 4. 質疑応答

司会 どうも浜先生、ありがとうございました。安全対策の費用対効果、2.7倍もあるということで、大変驚くような数字だなというふうにお感じになったのではないかと思います。

それでは、ご質問を受けたいと思います。質問のある方は、挙手お願いいたします。はい、どうぞ。ちょっとお待ちください。マイクが行きますので。

齊藤 埼玉の齊藤と申します。表2の安全に係る費用対効果総括表のところの回答の事業場の数を知りたいのですけれども。

もう1点は、調査が古くなったとおっしゃったのですが、何年の調査であったかということ、この2点をお聞きしたいのですが。

浜 調査は平成12年です。それから、企業は1,400社弱の事業場を対象に調査を実施し、270事業場から回答をいただきましたが、その中から、分析に必要な、困難な調査項目にご回答いただいた139事業場のデータをベースにしています。ということでおろしいでしょうか？

齊藤 ありがとうございます。

司会 よろしくございますか？ はい、では他に、はい、どうぞ。

鈴木 はい。神奈川の鈴木といいます。よろしくお願いいたしたいと思います。先ほどの先生の説明の中でですね、表2の安全に係る費用対効果総括表で、Bの1というところで、だいぶんご苦労

されたのではないかなという感じはいたしております。それで、そのベースになったのは、資料第5表のヒヤリハットというところなのですが、非常にこのヒヤリハットも、人によって主観的な違いがあるかと思います。例えば、ハインリッヒの

「1:29:300」の法則ではないのですけれども、ヒヤリハットは300のさらに底辺にある数千にも及ぶ不安全行動や不安全状態のこと、人によって、そのヒヤツしたり、ハツしたりしたような状況は、非常に主観的なものになります。ヒヤツとした事柄が、どのようにその結果というものに反映されたのか、この取り方によって、実は2.7ではなく、もっと大きくなったり、または小さくなったりするのではないかと思います。大分このへんにご苦労されたんじゃないかなという感じはいたしております。そのへんがもしお分かりであれば、教えていただければ非常にありがたいなということあります。よろしくお願いします。

浜 おっしゃるとおり、非常に難しい部分でして、ヒヤリハットの捉え方が、その企業企業で違っていると思います。しかも、企業としてはこうだと決めてあっても、実際に体験する労働者がそう思うか思わないかでずいぶん違ってくるのですけれども、調査はですね、全て企業の安全担当者にお任せしまして、企業の安全担当者が、そこを自分なりにこうだというように捉えてやっているということがありました。そのへんが難しいですね。お答えにならないような気もするのですけれども。

鈴木 たぶん、そのへんのところが難しいかもしれないですよね。プロのその企業さんの方にお任せしたということですね。ありがとうございました。

司会 それでは、もう時間も参りましたので、浜先生に、盛大な拍手を持ってお礼を申し上げたくなります。(拍手)

浜 ありがとうございました。

資料第1表 労働安全対策に係るプログラムとアウトプット指標の体系

資料第2表 安全対策に係る費用・コスト調査票

項目	金額	項目	金額
1. 救護に関わる機械・設備・備品等に要する費用	万円	③安全に関連する団体への会費や安全担当者会議等各種イベントへの参加等に要する費用	万円
救護に関わる対策に要する費用総額	万円	④安全コンサルタントへの謝礼等指導、相談に要する費用	万円
2. ①安全装置等安全のための機械・設備の新設、更新に要する費用	万円	⑤無災害記録等各種表彰に要する費用	万円
②安全のための機械・設備の改良、修繕に要する費用	万円	⑥安全担当部門の人件費	万円
③機械・設備の点検、定期的検査等メンテナンスに要する費用	万円	⑦安全担当部門の一般管理費(人件費以外に恒常的に要する費用)	万円
④手すりの設置や段差の解消、照明の強化等その他の安全確保に要する費用(作業環境測定の費用は除く。)	万円	安全担当部門に関わる対策に要する費用 総額	万円
⑤安全帽、安全靴、作業着等個人用保護具の購入、更新に要する費用	万円	6. ①休業手当(上積み補償)	万円
機械・設備・個人用保護具等に関わる対策に要する費用総額	万円	②療養費、見舞金(上積み補償)	万円
3. ①新入社員、中途採用者を対象とした法定の教育訓練費用	万円	③障害手当、退職金加算額	万円
②安全に関する各種法規等の改定に伴って必要となる教育訓練費用	万円	④その他の会社補償費用	万円
③資格取得、技能向上、情報収集等のための教育訓練費用	万円	労働災害補償に関わる対策に要する費用 総額	万円
④防災訓練の実施等に要する費用	万円	7. ①損害保険料負担	万円
安全のための教育訓練に関わる対策に要する費用総額	万円	②訴訟関連費用	万円
4. ①安全(衛生)委員会活動に要する費用	万円	③地域対策費用	万円
②職場におけるKYT、4S、ヒヤリハット、改善提案活動等に要する費用	万円	リスク対応に関わる対策に要する費用 総額	万円
③朝礼、安全パトロール、職場巡視等に要する費用	万円	8. ①「 」に要する費用	万円
危険防止、灾害再発防止活動に関わる対策に要する費用総額	万円	②「 」に要する費用	万円
5. ①安全のための諸規定・マニュアル・ポスター等の制作に要する費用	万円	③「 」に要する費用	万円
②安全に関する各種法定届出・申請等に要する費用	万円	その他経費 総額	万円
		安全対策に係る費用 総合計	万円

資料第3表 災害防止活動に係る人件費コスト調査票

株式会社 工場

活動項目、回	a. 実施月日	b. 参加者数	c. 所要時間	d. 工場平均時間当たり賃金	e = b × c × d 人件費コスト
1. 安全(衛生)委員会					
①					
②					
:					
2. 朝礼					
①					
②					
:					
3. 安全パトロール					
①					
②					
:					
4. 職場巡回(特に労働安全において)					
①					
②					
:					
5. KYT					
①					
②					
:					
6. ヒヤリハット提案活動					
①					
②					
:					
7. その他の活動					

資料第4表 労働災害に係るコスト調査票

(被災労働者別)

所属	職名	氏名	番	原因別分類	災害回数	死亡級	程度別	生年月日	平成昭和年月日	年齢	歳	負傷日時	月日時	天候	曜													
								入社年月日	平成昭和年月日																			
事故発生原因及び発生状況																												
保険料						人的コスト・損失										物的破損によるコスト・損失												
内訳				金額		項目 内訳 人数 延時間 金額				項目 内訳 損傷個数 金額		項目 内訳 損傷個数 金額																
超保険料	過労災	内訳	金額	本人(被災者)	本 人 (被 災 者)	当 日 損 失 間 時 間	直 間	円	機械設備等の物的破損によるコスト・損失	建 物 及 び 附 機 械 器 具 品	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
損保険料	火災保険料	内訳	金額	本人(被災者)	休業中損失時間				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	材 料 、 仕 掛 品 、 製 品	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
害料	その他の	内訳	金額	本人(被災者)	その他他の損失時間				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	保 護 具 類	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	その他				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	動 力 、 燃 料	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	救援、連絡、介添				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	消 耗 品	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	作業手待				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	現 金 、 証 券	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	調査、対策、記録				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	そ の 他	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	整理復旧				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	破 損 コ ス ト 損 失 小 計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	見舞付添				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	特 殊 コ ス ト	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	葬儀会葬				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円	円														
		内訳	金額	本人(被災者)	その他				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	人の生産損失	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	本人(被災者)	小計				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	物的生産損失	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	上	内訳	名称	金額		機械設備等の物的破損によるコスト・損失	小 計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	積	旅費、通信費				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	人 的 特 殊 損 失	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	補	入院経費				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	残業、休日出勤等割増賃金増	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	項	葬儀経費				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	代替要員との賃金差	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	官庁関係費				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	小 計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	従業員採用費				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	その他の	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	その他				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	小 計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	小計				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	直接コスト合計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	直接コスト合計				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	間接費合計	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													
		内訳	金額	目	直接コスト合計				機械設備等の物的破損によるコスト・損失	直接コスト対間接コスト	機 械 設 備 等 の 物 的 破 損 によ る コ ス ト ・ 損 失	内 訳	損 傷 個 数 量	金 額	円													

資料第5表 ヒヤリハット事故・調査報告書

所 属	課 係	氏 名	年 齢	現職経験年数
日 時	年 月 日 ( ) 時 分 頃			
場 所	何をしていた時			
ヒヤリハットの概要	どのようなことがあって「ヒヤリ」「ハット」しましたか。該当する個所に幾つでも○印を付けて下さい。			
不安全な行動	<ul style="list-style-type: none"> <li>・安全装置等を無効にする</li> <li>・安全装置の不履行</li> <li>・不安全な放置</li> <li>・危険な状態を作る</li> <li>・機械、装置等の指定外の使用</li> <li>・運転中の機械、装置等の掃除、注油、修理点検等</li> <li>・保護具、服装の誤り</li> <li>・危険場所等への接近</li> <li>・その他の不安全な行為</li> <li>・運転の失敗(乗物)</li> <li>・誤った動作</li> <li>・その他( )</li> </ul>			
不安全な状態	<ul style="list-style-type: none"> <li>・物自体の欠陥</li> <li>・防護装置の欠陥</li> <li>・物の置き方、作業個所の欠陥</li> <li>・保護具、服装等の欠陥</li> <li>・作業環境の欠陥</li> <li>・部外的、自然的不安全な状態</li> <li>・作業方法の欠陥</li> <li>・指揮命令、管理監督上の欠陥</li> <li>・その他( )</li> </ul>			
どうして事故に至らなかつたと思ひますか				
最悪の場合どんな事故になったと思ひますか。該当個所に○印を付けて下さい。				
事 故 の 型	<ul style="list-style-type: none"> <li>・墜落・転落</li> <li>・転倒</li> <li>・飛来・落下物にあたる(崩壊、倒壊物を含む)</li> <li>・投げた物にあたる</li> <li>・踏み抜き</li> <li>・激突、激突され</li> <li>・はまれ</li> <li>・こすれ(すりむき、切れ)</li> <li>・ひかれ</li> <li>・激しい動作(不自然な動作によるもの)</li> <li>・感電</li> <li>・爆発破裂</li> <li>・有害物との接触等</li> <li>・高温度又は低温度によるもの</li> <li>・高圧、低圧の環境下によるもの</li> <li>・おぼれ</li> <li>・自動車、車両系建設機械等に乗車中</li> <li>・道路交通事故(自動車の場合)</li> <li>・その他の交通事故(自動車以外の場合)</li> <li>・その他</li> </ul>			
どの程度の災害になつたでしょうか	<ul style="list-style-type: none"> <li>・不休災害</li> <li>・障害等級8~14級</li> <li>・休業4日未満の災害</li> <li>・障害等級1~3級</li> <li>・休業4日以上の災害</li> <li>・死亡</li> </ul>			
改善すべき点				
上司の助言、コメント				